

Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1/A

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2024	2025	2026	2027
Príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť	0	0	0	0
<i>z toho:</i>				
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
- vplyv na Environmentálny fond	0	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom	0	164 092 153	137 905 653	135 021 653
v tom: MŽP SR/program 076	0	214 366	214 366	214 366
v tom: MV SR/program xxx	0	127 021	127 021	127 021
v tom: MV SR/program 0EK	0	11 141	0	
<i>z toho:</i>				
- vplyv na ŠR	0	354 728	354 728	354 728
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	354 728	354 728	354 728
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
<i>spolufinancovanie</i>	0	0	0	0
- vplyv na Environmentálny fond/xxx	0	163 750 766	137 564 266	134 680 266
- vplyv na obce	0	0	0	0
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0			
Vplyv na počet zamestnancov	0	21	21	21
- vplyv na ŠR (MŽP SR)	0	5	5	5
- vplyv na ŠR (MVSR)	0	4	4	4
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
- Environmentálny fond	0	12	12	12
Vplyv na mzdové výdavky	0	582 312	582 312	582 312
- vplyv na ŠR (MŽP SR)	0	157 680	157 680	157 680
vplyv na ŠR (MV SR)		93 432	93 432	93 432
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0

- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
- Environmentálny fond		331 200	331 200	331 200
Financovanie zabezpečené v rozpočte	0	450 266	450 266	450 266
v tom: Environmentálny fond	0	450 266	450 266	450 266
Iné ako rozpočtové zdroje	0	0	0	0
Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora	0	163 641 887	137 455 387	134 571 387

Tabuľka č. 1/B

	2024	2025	2026	2027
Vplyvy na limit verejných výdavkov verejnej správy celkom (v metodike ESA 2010)	0	354 728	341 387	341 387
v tom: MŽP SR/program 076		214 366	214 366	214 366
MV SR/program xxxx	0	127 021	127 021	127 021
MV SR/program 0EK		11 141		
z toho:				
vplyv na limit verejných výdavkov ŠR	0	354 728	341 387	341 387
vplyv na limit verejných výdavkov ostatných subjektov verejnej správy	0	0	0	0
vplyv na limit verejných výdavkov ďalších súčastí rozpočtu verejnej správy	0	0	0	0

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Celkový negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy predstavujú zvýšené výdavky v nadväznosti na navrhované zmeny:

1. Zvýšené výdavky Environmentálneho fondu v súvislosti s navrhovanou výškou použiteľného výnosu z dražieb emisných kvót (100% výnosu) sú vo výške 50 % výnosu finančne nezabezpečené v rozpočte Environmentálneho fondu, pričom zdrojom tohto výdavku sú príjmy z obchodovania s emisnými kvótami formou dražby. Ide o výdavky, ktoré budú poukázané rozpočtovým organizáciám (3 ústredné orgány štátnej správy na klimatické účely), v roku 2025 vo výške 163 300 500 eur, v roku 2026 vo výške 137 114 000 eur a v roku 2027 vo výške 134 230 000 eur.

Zvýšené výdavky sú vyvolané transpozíciou ustanovenia čl. 10 ods. 3 smernice 2003/87/ES, že všetky príjmy z predaja emisných kvót formou dražby, ktoré nie sú pripísané do rozpočtu Únie vo forme vlastných zdrojov, s výnimkou príjmov použitých na kompenzáciu nepriamych nákladov na uhlík, sa majú použiť sa na účely súvisiace s klímou.

2. Zvýšené osobné výdavky MŽP SR a MV SR v súvislosti s nárastom novej agendy na odbore politiky znižovania emisií skleníkových plynov, a to zavedenie balíka Fit for 55 vrátane novej alebo revízia existujúcej EÚ legislatívy), s čím je spojený vznik nových úloh, nárast administratívnej záťaže a potreba nových zamestnancov pre nasledovné nové témy v agende spomenutého odboru:

- a) zavedenie nového systému EU ETS 2 (zaradenie sektorov dopravy a budovy), čo predstavuje zaradenie nových subjektov do systému,
- b) zavedenie nového mechanizmu CBAM (mechanizmus uhlíkovej kompenzácie na hraniciach) – spoplatnenie dovozu napr. ocele z tretích krajín a tým ochrana výroby v EÚ,
- c) zmena kompetencií z okresných úradov na okresné úrady v sídle kraja v rámci MV SR, čo sa týka úloh v aktuálnom systéme EU ETS a v novom systéme EU ETS 2,

d) odborné a administratívne zabezpečenie fungovania Modernizačného fondu v Slovenskej republike.

Zvýšené osobné výdavky v ročnom objeme 341 387 eur predstavujú mzdy a poistné a príspevok do poisťovní celkom 9 zamestnancov, z toho 5 zamestnancov MŽP SR a 4 zamestnanci MV SR. Tieto výdavky nie sú v rozpočte ústredných orgánov zabezpečené.

Osobné výdavky na 12 zamestnancov Environmentálneho fondu v ročnom objeme 450 266 eur, z toho mzdy 331 200 eur sú v rozpočte Environmentálneho fondu zabezpečené.

V nadväznosti na vyššie uvedený bod 1. nebude mať návrh žiadny vplyv na limity verejných výdavkov v rokoch 2025 až 2027, nakoľko budú prostriedky z rozpočtu Environmentálneho fondu na plnenie klimatických cieľov smerované a transferom finančných prostriedkov poukázané do rozpočtových organizácií (MH SR, MPRV SR a MD SR), pričom v rámci návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2025 až 2027 týchto ústredných orgánov štátnej správy nahradia prostriedky štátneho rozpočtu (zdroj 111).

V nadväznosti na vyššie uvedený bod 2. bude mať návrh negatívny vplyv na limity verejných výdavkov, a to v ročnej výške 354 728 eur, z toho MŽP SR v sume 214 366 eur a MV SR v sume 140 362 eur.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

V aktuálne platnom § 18 ods. 7 zákona č. 414/2012 Z. z. o obchodovaní s emisnými kvótami v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon“) sa uvádza, že výška použiteľného ročného výnosu z dražieb kvót je 40 %.

V navrhovanom znení ustanovenia týkajúceho sa výnosu z predaja emisných kvót formou dražby sa uvádza, že 100 % výnosu získaného z dražieb kvót sa použije na klimatické účely. Ministerstvo určí, ako sa použije 100 % výnosov z dražieb kvót. Ide o transpozíciu ustanovenia, že všetky príjmy z aukcií, ktoré nie sú pripísané do rozpočtu Únie vo forme vlastných zdrojov, s výnimkou príjmov použitých na kompenzáciu nepriamych nákladov na uhlík, sa majú použiť na účely súvisiace s klímou.

Výnos získaný z dražieb kvót je príjmom Environmentálneho fondu a môže sa použiť ako výdavok aj v budúcich rokoch.

Zmenou tohto ustanovenia sa zvýši ročne disponibilná suma na výdavkovej strane Environmentálneho fondu v roku 2025 o 163 300 500 eur, v roku 2026 o 137 114 000 Eur a v roku 2027 o 134 230 000 Eur. Podľa aktuálne platného znenia § 18 ods. 7 až 60 % výnosov z dražieb kvót smerovalo do prebytku Environmentálneho fondu a len 40% do výdavkov Environmentálneho fondu.

Daným ustanovením sa sleduje aj splnenie ustanovenia čl. 10 ods. 3 smernice 2003/87/ES Európskeho parlamentu a Rady o vytvorení systému obchodovania s emisnými kvótami skleníkových plynov v Únii, a ktorou sa mení a dopĺňa smernica Rady 96/61/ES, že členské štáty určujú, ako sa použijú príjmy pochádzajúce z obchodovania s kvótami formou aukcie, pričom ide o opatrenia zamerané na zníženie emisií skleníkových plynov, financovanie

výskumu a vývoja obnoviteľných energií a sietí, energetickej účinnosti a čistých technológií, environmentálne bezpečné zachytávanie a geologické ukladanie CO₂, investovanie do foriem dopravy, ktoré významne prispievajú k dekarbonizácii odvetvia, pokrytie správnych výdavkov na riadenie systému EÚ ETS, financovanie opatrení v oblasti klímy v zraniteľných tretích krajinách vrátane opatrení na prispôsobenie sa vplyvom zmeny klímy, ako aj podpora a vývoj ďalších technológií, ktoré prispievajú k prechodu na bezpečné a udržateľné nízkouhlíkové hospodárstvo atď.

Zároveň návrh zákona rieši prevzatie novej agendy, ako aj prevzatie nových úloh v rámci existujúcej agendy do kompetencií ministerstva aj MV SR, čo predstavuje potreba zabezpečiť nových zamestnancov.

2.2.2. Charakteristika návrhu:

- ☐ zmena sadzby
- ☐ zmena v nároku
- ☐ nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)
- ☐ kombinovaný návrh
- ☐ iné

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uved'te aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	2024	2025	2026	2027
Výdavky EF sú vyvolané transpozíciou ustanovenia čl. 10 ods.3 smernice 2003/87/ES,	0	163 300 500	163 300 500	163 300 500
Osobné výdavky MŽP SR (5 zamestnancov)	0	214 366	214 366	214 366
Osobné výdavky MV SR(4 zamestnanci) + MTZ	0	140 362	127 021	127 021

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Uved'te najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlišiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

1. Osobné výdavky na 5 zamestnancov Ministerstva životného prostredia SR v rokoch 2025-2027

Mesačné výdavky na zamestnanca = priemerná mesačná mzda (kat. 610) + poistné a príspevok do poisťovní 35,95 % (kat. 620): 2 628 eur + 944,77 eur = **3 572,77 eur**

Ročné výdavky na zamestnanca : **42 873,24 eur**

Ročné výdavky na 5 zamestnancov: 214 366 eur.

2. Osobné výdavky na 4 zamestnancov Ministerstva vnútra SR v rokoch 2025 – 2027

Mesačné výdavky na zamestnanca = priemerná mesačná mzda (kat. 610) + poistné a príspevok do poisťovni (kat. 620): 1 946,50 eur + 699,77 eur = **2 646,27 eur**

Ročné výdavky na zamestnanca : **31 755,20 eur**

Ročné výdavky na 4 zamestnancov: 127 020,80 (127 021) eur.

Výdavky na IKT techniku a SW licencie na 4 zam. v roku 2025: 11 140,80 eur (11 141 eur)

Výdavky na vybavenie kancelárií pre 4 zamestnancov v roku 2025: 2 200 eur.

Výdavky na tovary a služby /(kat. 630) spolu v roku 2025: 13 341 eur.

3. Osobné výdavky na 12 zamestnancov Environmentálneho fondu v rokoch 2025 – 2027

Mesačné výdavky na zamestnanca = priemerná mesačná mzda (kat. 610) + poistné a príspevok do poisťovni 35,95 % (kat. 620): 2 300 eur + 826,85 eur = **3 126,85 eur**

Mesačné výdavky na 12 zamestnancov: 37 522,2 eur

Ročné výdavky na 12 zamestnancov: 450 266 eur.

Environmentálny fond

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2024	2025	2026	2027	
Daňové príjmy (100)¹					
Nedaňové príjmy (200)¹ 229 006		163 300 500	137 114 000	134 230 000	
Granty a transfery (300)¹					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Vplyv na príjmy verejnej správy celkom	0	163 300 500	137 114 000	134 230 000	

Tabuľka č. 3

1 – príjmy rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4/A

MŽP SR

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2024	2025	2026	2027	
Bežné výdavky (600)		214 366	214 366	214 366	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)		157 680	157 680	157 680	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)		56 686	56 686	56 686	
Tovary a služby (630) ²					
Bežné transfery (640) ²					
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)		0	0	0	
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²		0	0	0	
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Dopad na výdavky verejnej správy celkom		214 366	214 366	214 366	

Environmentálny fond

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2024	2025	2026	2027	
Bežné výdavky (600)		94 975 716	56 129 746	55 259 506	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)		331 200	331 200	331 200	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)		119 066	119 066	119 066	
Tovary a služby (630) ²					
Bežné transfery (640) ² _641006 – rozpočtovej organizácii		94 525 450	55 679 480	54 809 240	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)		68 775 050	81 434 520	79 420 760	
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ² _721002 – rozpočtovej organizácii		68 775 050	81 434 520	79 420 760	
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Vplyv na výdavky verejnej správy celkom		163 750 766	137 564 266	134 680 266	

MV SR

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2024	2025	2026	2027	
Bežné výdavky (600)		127 021	127 021	127 021	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)		93 432	93 432	93 432	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)		33 589	33 589	33 589	
Tovary a služby (630) ²		13 341			
633002 – výpočtová technika		11 141			
633001 – interiérové vybavenie		2 200			
Bežné transfery (640) ²					
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Vplyv na výdavky verejnej správy celkom		140 362	127 021	127 021	

2 – výdavky rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka: Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

MŽP SR

Tabuľka č. 4/B

Vplyvy (v metodike ESA 2010)	Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy				poznámka
	2024	2025	2026	2027	

Kapitálové príjmy (230)	0	0	0	0	
Bežné výdavky (600)	0	214 366	214 366	214 366	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)		157 680	157 680	157 680	
Poistné a príspevkov do poisťovní (620)		56 686	56 686	56 686	
Tovary a služby (630) ²					
Bežné transfery (640) ²	0				
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)	0	0	0	0	
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²		0	0	0	
Kapitálové transfery (720) ²	0	0	0	0	
Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy celkom	0	214 366	214 366	214 366	

2 – výdavky rozpisť až do podpoložiek platnej ekonomickej klasifikácie

MV SR

Tabuľka č. 4/B

Vplyvy (v metodike ESA 2010)	Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy				poznámka
	2024	2025	2026	2027	
Kapitálové príjmy (230)	0	0	0	0	
Bežné výdavky (600)	0	127 021	127 021	127 021	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)		93 432	93 432	93 432	
Poistné a príspevkov do poisťovní (620)		33 589	33 589	33 589	
Tovary a služby (630) ²		13 341			
Bežné transfery (640) ²	0				
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)	0				
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²	0				
Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy celkom	0	140 362	127 021	127 021	

Tabuľka č. 5

MŽP SR

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy	poznámka
--------------	-----------------------------------	----------

	2024	2025	2026	2027	
Počet zamestnancov celkom		5	5	5	
z toho vplyv na ŠR		5	5	5	
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)		2 628	2 628	2 628	
z toho vplyv na ŠR		2 628	2 628	2 628	
Osobné výdavky celkom (v eurách)		214 366	214 366	214 366	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)		157 680	157 680	157 680	
z toho vplyv na ŠR		157 680	157 680	157 680	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)		56 686	56 686	56 686	
z toho vplyv na ŠR		56 686	56 686	56 686	

Environmentálny fond

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2024	2025	2026	2027	
Počet zamestnancov celkom		12	12	12	
z toho vplyv na ŠR		12	12	12	
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)		2 300	2 300	2 300	
z toho vplyv na ŠR		2 300	2 300	2 300	
Osobné výdavky celkom (v eurách)		450 266	450 266	450 266	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)		331 200	331 200	331 200	
z toho vplyv na ŠR		331 200	331 200	331 200	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)		119 066	119 066	119 066	
z toho vplyv na ŠR		119 066	119 066	119 066	

MV SR

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2024	2025	2026	2027	
Počet zamestnancov celkom		4	4	4	

z toho vplyv na ŠR		4	4	4	
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)		1947	1947	1947	
z toho vplyv na ŠR		1947	1947	1947	
Osobné výdavky celkom (v eurách)		127 021	127 021	93 432	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)		93 432	93 432	93 432	
z toho vplyv na ŠR		93 432	93 432	33 589	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)		33 589	33 589	33 589	
z toho vplyv na ŠR		33 589	33 589	93 432	

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpisovať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).

Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.

Poznámka:

Výdavky v súvislosti so zamestnanosťou v subjekte Environmentálny fond sú vyčíslené v členení na počet zamestnancov, priemerný mzdový výdavok a v členení na položky EK 610 a 620, avšak finančný nárok je zabezpečený v zmysle použiteľného výnosu z dražieb emisných kvót, to znamená, že zamestnanci zabezpečujúci administráciu finančného prvku z Modernizačného fondu a ich financovanie je už súčasťou výdavku verejnej správy, vplyvu na Environmentálny fond, ktorým je stanovenie 100 % výšky použiteľného výnosu z príjmov z obchodovania s emisnými kvótami a negenerujú žiadne dodatočné výdavky s vplyvom na rozpočet Environmentálneho fondu.

2.2.5. Výpočet vplyvov na dlhodobú udržateľnosť verejných financií

Uveďte model, ktorý bol použitý na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky v dlhodobom horizonte, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali a boli v modeli zahrnuté. Popíšte použitý model spolu s jeho modifikáciami, ak boli pri výpočte vykonané.

Tabuľka č. 6

Dlhodobá udržateľnosť	Vplyv na verejné financie					Poznámka
	d	d + 10	d + 20	d + 30	d + 40	
Vplyv na výdavky v p. b. HDP						
Vplyv na príjmy v p. b. HDP						
Vplyv na bilanciu v p. b. HDP						

Poznámka:

Písmeno „d“ označuje prvý rok nasledujúcej dekády.

Tabuľka sa vyplňa pre každé opatrenie samostatne. V prípade zavádzania viacerých opatrení sa vyplní aj tabuľka obsahujúca aj kumulatívny efekt zavedenia všetkých opatrení súčasne.